

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL- LRF

Audiência Pública - 1º Quadrimestre de 2019

Niterói, 30 de Maio de 2019



➤ OBJETIVO

Em cumprimento ao § 4º do art. 9º da Lei de Responsabilidade Fiscal, esta Audiência tem por objetivo abordar, de forma resumida, a execução orçamentária e financeira do 1º Quadrimestre de 2019, bem como apresentar a execução das metas de arrecadação estabelecidas na LDO.

Será também apresentada a execução do 1º Quadrimestre de 2018, para permitir uma melhor comparação dos dados. Ao longo desta exposição, buscou-se oferecer elementos para melhor compreensão dos dados contidos nos Relatórios Resumidos de Execução Orçamentária (RREO) e nos Relatórios de Gestão Fiscal (RGF), respectivamente, do 2º bimestre e do 1º quadrimestre de 2019.





NITERÓI
PREFEITURA

AUDIÊNCIA PÚBLICA

➤ FUNDAMENTOS LEGAIS

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL- LRF/2000

Art. 9º -...

§4º - Até o final dos meses de maio, setembro e fevereiro, o Poder Executivo demonstrará e avaliará o cumprimento das metas fiscais de cada quadrimestre, em audiência pública na comissão referida no §1º do art. 166 da Constituição ou equivalente nas Casas Legislativas estaduais e municipais.





➤ SUMÁRIO

Resultados até o 1º Quadrimestre/2019

- I. Receitas**
- II. Despesas**
- III. Resultado Orçamentário**
- IV. Resultados Fiscais**
- V. Demonstrativo de Limites**



- **RECEITAS PÚBLICAS**

Receita pública é o dinheiro que o governo dispõe para manter sua estrutura e oferecer bens e serviços à sociedade, como hospitais, escolas, iluminação, saneamento, entre outras funções.

- **RECEITAS CORRENTES (TRIBUTAÇÃO PAÍS)**

São arrecadadas dentro do exercício financeiro, aumentam as disponibilidades financeiras do Governo, em geral com efeito positivo sobre o Patrimônio Líquido e constituem instrumento para financiar os objetivos definidos nos programas e ações orçamentários, com vistas a satisfazer finalidades públicas.

- **RECEITAS DE CAPITAL (OPERAÇÃO AMOR)**

São instrumentos de financiamento dos programas e ações orçamentários, a fim de se atingirem as finalidades públicas. Porém, de forma diversa das Receitas Correntes, as Receitas de Capital em geral não provocam efeito sobre o Patrimônio Líquido.

Fonte: <http://www.portaltransparencia.gov.br/>





➤ CONCEITOS

▪ **DESPESAS PÚBLICAS**

Aquela executada por entidade pública e que depende de autorização legislativa para sua realização, por meio da Lei Orçamentária Anual ou de créditos adicionais pertencendo ao exercício financeiro da emissão do respectivo empenho.

• **DESPESAS CORRENTES**

Classificam-se nessa categoria todas as despesas que não contribuem, diretamente, para a formação ou aquisição de um bem de capital.

• **DESPESA DE CAPITAL**

Classificam-se nessa categoria aquelas despesas que contribuem, diretamente, para a formação ou aquisição de um bem de capital.

Fonte: <http://www.portaltransparencia.gov.br/>



BALANÇO DAS RECEITAS ARRECADADAS

Receitas	Até o 1º Quadrimestre de 2018	Até o 1º Quadrimestre de 2019	Variação (%)
1 Receita Correntes	R\$ 1.023.499.074,39	R\$ 1.191.306.854,56	16,40%
1.1 Receita Tributária	R\$ 377.097.575,11	R\$ 406.949.527,67	7,92%
1.2 Receita de Contribuições	R\$ 31.617.016,76	R\$ 32.500.221,87	2,79%
1.3 Receita Patrimonial	R\$ 23.484.254,96	R\$ 41.004.776,52	74,61%
1.4 Receita de Serviços	R\$ 101.889,00	R\$ 543.211,39	433,14%
1.5 Transferências Correntes	R\$ 569.848.668,21	R\$ 698.810.352,51	22,63%
1.6 Outras Rec.Correntes (Parcelamentos Previdenciários + Taxa de Administração)	R\$ 21.349.670,35	R\$ 11.498.764,60	-46,14%
2 Receita de Capital	R\$ 30.565.122,96	R\$ 12.830.500,00	-58,02%
Operações de Crédito	R\$ 30.565.122,96	R\$ 12.830.500,00	-58,02%
SUBTOTAL (1 + 2)	R\$ 1.054.064.197,35	R\$ 1.204.137.354,56	14,24%
3. Rec. intra-orçamentárias	R\$ 38.663.031,31	R\$ 49.213.584,86	27,29%
TOTAL	R\$ 1.092.727.228,66	R\$ 1.253.350.939,42	14,70%

Fonte: SIGFIS-TCE e Anexo 1 do RREO

RECEITAS TRIBUTÁRIAS

Receitas Tributárias	Até o 1º Quadrimestre de 2018	Até o 1º Quadrimestre de 2019	Variação (%)
1 – Arrecadação Bruta	R\$ 387.767.321,81	R\$ 417.911.166,66	7,77%
IPTU	R\$ 227.646.161,20	R\$ 249.999.110,44	9,82%
IRRF	R\$ 23.462.930,73	R\$ 25.361.126,98	8,09%
ITBI	R\$ 20.000.633,79	R\$ 16.847.370,18	-15,77%
ISS	R\$ 89.635.912,39	R\$ 97.373.713,8	7,56%
TAXAS	R\$ 27.021.683,70	R\$ 28.329.845,26	4,84%
Deduções da Arrecadação Tributária	R\$ 10.699.746,70	R\$ 10.961.638,99	2,45%
2 – Arrecadação Líquida	R\$ 377.067.575,11	R\$ 406.949.527,67	7,92%

Fonte: Balancete das Receitas- Sistema E-Cidades

BALANÇO DAS DESPESAS EMPENHADAS

Despesas	Até o 1º Quadrimestre de 2018	Até o 1º Quadrimestre de 2019	Variação (%)
1 Despesas Correntes	R\$ 1.702.748.394,20	R\$ 2.002.003.106,10	17,57%
Pessoal e Encargos Sociais	R\$ 1.192.610.266,00	R\$ 1.385.353.333,80	16,16%
Juros e Encargos da Dívida	R\$ 11.052.177,00	R\$ 68.187.202,10	516,96%
Outras Despesas Correntes	R\$ 499.085.951,20	R\$ 548.462.570,20	9,89%
2 Despesas de Capital	R\$ 84.916.800,10	R\$ 153.290.508,30	80,52%
Investimentos	R\$ 61.283.955,80	R\$ 96.667.010,70	57,74%
Amortização da Dívida	R\$ 23.632.844,30	R\$ 56.623.497,60	139,60%
3 Despesas Intra- Orçamentárias	R\$ 117.766.312,00	R\$ 131.231.631,70	11,43%
TOTAL (1+2+3)	R\$ 1.905.431.506,30	R\$ 2.286.525.246,10	20,00%

Fonte: SIGFIS-TCE e Anexo 1 do RREO



RESULTADO ORÇAMENTÁRIO

O Resultado Orçamentário demonstra o valor atingido pela administração pública na gestão orçamentária dos recursos. O resultado orçamentário é obtido através da diferença entre as Receitas Orçamentárias deduzidas das Despesas Orçamentárias.

Se o resultado for positivo, temos Superávit. Caso o resultado seja negativo, então se caracteriza o Déficit Orçamentário. Para apuração do Resultado Orçamentário foram considerados os valores da Receita Arrecadada, bem como os valores da Despesa Empenhada até o mês em análise.

Fonte: MCASP Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público 8ª Edição- 2019





RESULTADO ORÇAMENTÁRIO

Resultado Orçamentário com todas as fontes	Até o 1º Quadrimestre de 2018	Até o 1º Quadrimestre de 2019	Variação (%)
1 - Receita Total (inclusive a intra-orçamentária)	R\$ 1.092.734.371,80	R\$ 1.253.350.939,50	14,70%
2 - Despesa Empenhada -Total	R\$ 1.905.431.506,30	R\$ 2.286.525.246,10	20,00%
3 - Resultado Orçamentário (1 - 2)	-R\$ 812.697.134,50	-R\$ 1.033.174.306,60	27,13%

Fonte: SIGFIS-TCE e Anexo 1 do RREO



NITERÓI
PREFEITURA



DÍVIDA PÚBLICA

Dívida pública é o conjunto de obrigações financeiras do setor público contraídas junto a terceiros para cobrir déficits, ou seja, quando as receitas de um determinado ente público não são suficientes para arcar com todas as despesas.

Fonte: <https://portal.tcu.gov.br/comunidades/macroavaliacao-governamental/areas-de-atuacao/divida-publica/>





NITERÓI
PREFEITURA



DÍVIDA PÚBLICA CONFORME LRF

A LRF fixa limites para o endividamento de União, estados e municípios e obriga os governantes a definirem metas fiscais anuais e a indicarem a fonte de receita para cada despesa permanente que propuserem. A partir da LRF, prefeitos e governadores foram impedidos de criar uma despesa por prazo superior a dois anos sem indicar de onde virá o dinheiro.

Fonte: <https://www.senado.gov.br>



DÍVIDA CONSOLIDADA LÍQUIDA

Dívida Consolidada Líquida	Saldo em 30/04/18	Saldo em 30/04/19	(%)
1 - Dívida Consolidada Bruta	R\$ 950.241.723,60	R\$ 634.361.069,10	-33,05%
2 - Disponibilidade de Caixa Bruta	R\$ 672.281.723,60	R\$ 1.251.778.051,50	86,20%
3 - Dívida Consolidada Líquida - DCL (1 - 2)	R\$ 277.960.000,00	-R\$ 617.342.798,40	-321,45%
Receita Corrente Líquida-RCL	R\$ 2.472.264.327,53	R\$ 3.310.020.219,50	33,89%
DCL - (%) em relação à RCL (limite máximo de 120%)	+ 11,24%	-18,60%	-265,40%

Fonte: SIGFIS-TCE Anexo 2 RGF



-265,40%



RESULTADO PRIMÁRIO

O resultado primário é definido pela diferença entre receitas e despesas do governo, excluindo-se da conta as receitas e despesas com juros. Caso essa diferença seja positiva, tem-se um superávit primário caso seja negativa, tem-se um déficit primário.

Indica a consistência entre as metas de política macroeconômicas e a sustentabilidade da dívida, ou seja, da capacidade do governo de honrar seus compromissos.

Fonte: <http://www.planejamento.gov.br/>





NITERÓI
PREFEITURA

RESULTADO NOMINAL

O **Resultado Nominal** é o conceito fiscal mais amplo e representa a diferença entre o fluxo agregado de receitas totais (inclusive de aplicações financeiras) e de despesas totais (inclusive despesas com juros), em determinado período. Essa diferença corresponde à Necessidade de Financiamento do Setor Público (NFSP).

<https://www.gestaopublica.com.br/>





Resultado Primário x Nominal: Paralelo com as Finanças Pessoais

Na perspectiva das finanças pessoais a política fiscal de um cidadão se traduz na forma como ele administra suas receitas e despesas ao longo de um período. A Figura 1 demonstra de modo simples um “exemplo de casa”, onde o cidadão recebe um salário de R\$ 1.000 e após deduzidas suas despesas de manutenção e investimentos do período restam-lhe R\$ 200, o que caracteriza seu resultado primário, que neste caso é um superávit.

Resultados Primário e Nominal

“O exemplo de casa”

+ 1.000	Salário
(400)	Aluguel
(200)	Alimentação
(200)	Outras despesas
200	Resultado Primário
(250)	(+/-) Juros
(50)	Resultado Nominal

Fonte: <https://www.gestaopublica.com.br/>





NITERÓI
PREFEITURA

RESULTADO PRIMÁRIO E NOMINAL

RESULTADOS	Até o 1º Quadrimestre de 2018	Até o 1º Quadrimestre de 2019	Variação (%)
RESULTADO PRIMÁRIO	R\$ 390.781.274,30	R\$ 424.059.325,50	+8,52%
RESULTADO NOMINAL	-R\$ 338.821.953,90	R\$ 661.186.150,90	-295,14%

Fonte: SIGFIS-TCE Anexo 6a e 6b RREO





NITERÓI
PREFEITURA



OPERAÇÕES DE CRÉDITO

A contratação de operações de crédito, por Estados, Distrito Federal e Municípios, incluindo suas Autarquias, Fundações e Empresas Estatais Dependentes, subordina-se às normas da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF) e às Resoluções do Senado Federal (RSF) nº 40 e 43, de 2001.

Fonte: <http://tesouro.fazenda.gov.br/>



LIMITES DE OPERAÇÃO DE CRÉDITO

OPERAÇÕES DE CRÉDITO LIMITE ANUAL RECEBIDO EM OPERAÇÕES DE CRÉDITO (%) SOBRE A RCL (Limite Máximo de 16% da RCL)	Até o 1º Quadrimestre de 2018	Até o 1º Quadrimestre de 2019	Variação o (%)
	R\$ 30.565.122,90	R\$ 12.830.500,00	-58,02%
	1,24%	0,39%	-69%

Fonte: SIGFIS-TCE Anexo 4 RGF





LIMITES DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

A LRF fixa limites para despesas com pessoal, para dívida pública e ainda determina que sejam criadas metas para controlar receitas e despesas.

Além disso, segundo a LRF, nenhum governante pode criar uma nova despesa continuada (por mais de dois anos), sem indicar sua fonte de receita ou sem reduzir outras despesas já existentes. Isso faz com que o governante consiga sempre pagar despesas, sem comprometer o orçamento ou orçamentos futuros.

Fonte: <https://www.tesourotransparente.gov.br/>





NITERÓI
PREFEITURA

RECEITA CORRENTE LÍQUIDA

O cálculo dos Limites da LRF é efetuado com base na Receita Corrente Líquida:

A Receita Corrente Líquida (RCL) é importante por indicar os recursos que o governo dispõe a cada exercício para fazer frente as suas despesas. Ela é o somatório das receitas tributárias, de contribuições, patrimoniais, industriais, agropecuárias, de serviços, transferências correntes e outras receitas também correntes. Deste valor são subtraídos, principalmente, os valores transferidos, por determinação constitucional ou legal, aos Estados e Municípios, no caso da União.

Fonte: <https://www.tesourotransparente.gov.br/>





QUADRO RESUMO	Limite Legal
Gastos Com Pessoal Poder Executivo	No máximo 54% da Receita Corrente Líquida - RCL
Dívida Consolidada Líquida	No máximo 120% da Receita Corrente Líquida - RCL
Operações de Crédito	No máximo 16% da Receita Corrente Líquida - RCL
Aplicação em Saúde	No mínimo 15% da Receita Líquida de Impostos - RLI (anual)
Aplicação em Educação	No mínimo 25% da Receita Líquida de Impostos (anual)





QUADRO RESUMO DOS LIMITES

QUADRO RESUMO	Limite Legal	Até o 1º Quadrimestre 2019		ÍNDICE %
Gastos Com Pessoal Poder Executivo	No máximo 54% da Receita Corrente Líquida - RCL	R\$	1.110.958.993,81	33,56%
Dívida Consolidada Líquida	No máximo 120% da Receita Corrente Líquida - RCL	-R\$	615.609.973,70	-18,60%
Operações de Crédito	No máximo 16% da Receita Corrente Líquida - RCL	R\$	12.830.500,00	0,39%
Aplicação em Saúde	No mínimo 15% da Receita Líquida de Impostos - RLI (anual)	R\$	81.310.141,40	12,71%
Aplicação em Educação	No mínimo 25% da Receita Líquida de Impostos (anual)	R\$	106.841.879,80	16,70%

Fonte: SIGFIS-TCE Anexo 6 RGF





NITERÓI
PREFEITURA

REFERÊNCIAS:

A divulgação de informações públicas de forma transparente é um direito democrático dos cidadãos para que possam acompanhar o seu governo e exercer o controle social.

Os seguintes relatórios e apresentações: Relatório Resumido da Execução Orçamentária - RREO; Relatório de Gestão Fiscal -RGF e Audiências Públicas, estão disponíveis no site:

portais.niteroi.rj.gov.br/portal-da-transparencia/main/outras_informacoes/Prestação

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA

[Prestação >](#)

Prestação

- Prestações de contas - Relatório de Gestão
- RGF - Relatório de Gestão Fiscal
- RREO - Relatório Resumido da Execução Orçamentária

SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA

PREFEITO

Rodrigo Neves Barreto

SECRETÁRIO MUNICIPAL DE FAZENDA

Giovanna Guiotti Testa Viter

SECRETÁRIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E MODERNIZAÇÃO DA GESTÃO

Axel Schmidt Grael

SUBSECRETÁRIO DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Francisco Marcelo Bandeira Batista

SUBSECRETÁRIO DE CONTROLE E FINANÇAS

Heitor Pereira Moreira

SUBSECRETÁRIO DE ADMINISTRAÇÃO E GESTÃO FAZENDÁRIAS

Nylfson Rodrigues Borges Nogueira

SUBSECRETÁRIA DE CONTABILIDADE

Yasmim da Costa Monteiro

COORDENADOR DE CONTABILIDADE

João Ricardo Nunes Ribeiro

CONTADOR

Rodrigo Carvalho Ferreira

EQUIPE DA CONTABILIDADE:

Fabricio Feijó Arrais
Israel Augusto Marins Moretoni
Ligia Werneck Damasceno Marins
Márcio dos Santos Noronha
Mariana Ferreira Rodrigues
Michelle da Costa Gonçalves



NITERÓI
PREFEITURA

Informações:

Telefones: (21) 2621-2400 R.236/239,
2719-4179

E-mail: fazenda@niteroi.rj.gov.br

SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA
Palácio Araribóia nº 100
Centro - NITERÓI - Rio de Janeiro - RJ